

Miércoles 8 de abril de 2020

**Seguridad Jurídica en el actual Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica
Revisión de la publicación de los decretos legislativos y ordinarios en el Diario Oficial
Informe II**

Elaborado por: Erika Castro Buitrago. Coordinadora de la Clínica Jurídica de Interés Público de la Universidad de Medellín.

El Decreto 417 de 17 de marzo de 2020 declaró el “Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional” por el término de 30 días calendario. Entre el 17 y el 30 de marzo se expidieron veintiún (21) decretos legislativos, de los cuales seis (6) no aparecieron publicados en el Diario Oficial, por lo menos en la página web que administra la Imprenta Nacional de Colombia (INC) y los demás decretos fueron publicados de manera tardía¹.

Adicionalmente, se expidieron doce (12) decretos ordinarios en el marco del estado de excepción. Uno de ellos sin publicación en el período de observación y los once restantes con un retraso de entre 6 y nueve días de publicación en la página web oficial del Diario Oficial².

En el actual estado de excepción, donde la circulación de la ciudadanía en el territorio nacional se ha restringido obligatoriamente³, internet se ha convertido en el medio principal que posee la ciudadanía colombiana para conocer **con seguridad jurídica** el contenido de las medidas de emergencia adoptadas. Hasta el momento, el Gobierno a través de la INC no ha habilitado otros medios idóneos de divulgación del Diario Oficial.

El art.119 de la Ley 489 de 1998 obliga la publicación en el Diario Oficial de todos los decretos del Gobierno Nacional, advirtiendo en su parágrafo que “Únicamente con la publicación que de los actos administrativos de carácter general se haga en el Diario Oficial, se cumple con el requisito de publicidad para efectos de su vigencia y oponibilidad”. La publicidad es un principio rector de las actuaciones administrativas establecido en el art. 209 constitucional.

La publicación en el Diario Oficial presenta inconsistencias que ponen en riesgo la seguridad jurídica del Estado. Este es el caso de la publicación del Diario Oficial 51.277 del 4 de abril de 2020. Este Diario se publicó en la tarde del lunes 6 de abril y, posteriormente, en la mañana del martes 7 de abril, no aparece publicado. Vuelve a ser publicado el miércoles 8 de abril. De esto no se publica ninguna explicación a la ciudadanía.

¹ Ver Primer Informe Diario Oficial.

² *Ibid.*

³ el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 ordenó “el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia” desde el día 25 de marzo hasta el día 13 de abril, en el marco de la emergencia sanitaria por causa de Coronavirus COVID-19.

En el siguiente cuadro se identifican los decretos y su estado de publicación en el Diario Oficial entre el 31 de marzo y el 8 de abril de 2020.

| Decreto | Estado de la publicación del 31 de marzo al 8 de abril 2020 | Tipo de decreto |
|--|---|--------------------|
| <p>DECRETO 528 DEL 7 DE ABRIL DE 2020 "Por el cual se dictan medidas para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"</p> | <p>No aparece publicado en la página web del Diario Oficial.</p> | <p>Legislativo</p> |
| <p>DECRETO 527 DEL 7 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se regula el exceso de inventarios de alcohol carburante para prevenir el colapso de la producción de azúcar en el marco de la emergencia económica, social y ecológica</p> | <p>No aparece publicado en la página web del Diario Oficial.</p> | <p>Ordinario</p> |
| <p>DECRETO 523 DEL 7 DE ABRIL DE 2020 "Por el cual se modifica parcialmente el Arancel de Aduanas en relación con la importación de materias primas como el maíz amarillo duro, el sorgo, la soya y la torta de soya"</p> | <p>No aparece publicado en la página web del Diario Oficial.</p> | <p>Ordinario</p> |
| <p>DECRETO 522 DEL 6 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente liquidación, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica</p> | <p>Publicado en el D.O 51.279 de 6/04/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 8 de abril de 2020</p> <p>2 días retraso.</p> | <p>Legislativo</p> |
| <p>DECRETO 521 DEL 6 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se establecen los criterios para la estructuración, operación y seguimiento del saneamiento definitivo de los recobros por concepto de servicios y tecnologías de salud no financiados con cargo a la UPC del régimen contributivo</p> | <p>No aparece publicado en la página web del Diario Oficial.</p> | <p>Ordinario</p> |
| <p>DECRETO 520 DEL 6 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se modifican y adicionan artículos de la Sección 2 del Capítulo 13 Título 1 Parte 6 Libro 1 del Decreto 1625 de 2016, Único Reglamentario en Materia Tributaria</p> | <p>Publicado en el D.O 51.279 de 6/04/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 8 de abril de 2020</p> <p>2 días retraso.</p> | <p>Ordinario</p> |
| <p>DECRETO 519 DEL 5 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente</p> | <p>Publicado en el D.O 51.279 de 6/04/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario</p> | <p>Legislativo</p> |

| | | |
|---|--|-------------|
| liquidación, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica | Oficial el 8 de abril de 2020. 3 días retraso. | |
| DECRETO 518 DEL 4 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se crea el Programa Ingreso Solidario para atender las necesidades de los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad en todo el territorio nacional, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica | Publicado en el D.O 51.277 de 4/04/20 Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 6 de abril de 2020 2 días retraso. | Legislativo |
| DECRETO 517 DEL 4 DE ABRIL DE 2020 "Por el cual se dictan disposiciones en materia de los servicios públicos de energía eléctrica y gas combustible, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado por el Decreto 417 de 2020" | Publicado en el D.O 51.277 de 4/04/20 Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 6 de abril de 2020 2 días retraso. | Legislativo |
| DECRETO 516 DEL 4 DE ABRIL DE 2020 "Por el cual se adoptan medidas para la prestación del servicio de televisión abierta radiodifundida, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica" | Publicado en el D.O 51.277 de 4/04/20 Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 6 de abril de 2020 2 días retraso. | Legislativo |
| DECRETO 513 DEL 2 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se establecen medidas relacionadas con el ciclo de los proyectos de inversión pública susceptibles de ser financiados con recursos del Sistema General de Regalías, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica | Publicado en el D.O 51.275 de 2/04/20 Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 6 de abril de 2020 5 días retraso. | Legislativo |
| DECRETO 512 DEL 2 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se autoriza temporalmente a los gobernadores y alcaldes para realizar movimientos presupuestales, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica | Publicado en el D.O 51.275 de 2/04/20 Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 6 de abril de 2020 5 días retraso. | Legislativo |
| DECRETO 507 DEL 1 DE ABRIL DE 2020 Por el cual se adoptan medidas para favorecer el acceso de los hogares más vulnerables a los productos de la canasta básica, medicamentos y dispositivos médicos, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica decretada mediante el Decreto 417 de 2020 | Publicado en el D.O 51.274 de 1/04/20 Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 3 de abril de 2020 2 días retraso. | Legislativo |

| | | |
|--|--|--------------------|
| <p>DECRETO 500 DEL 31 DE MARZO 2020 Por el cual se adoptan medidas de orden laboral, relativas a la destinación de los recursos de las cotizaciones a las Administradoras de Riesgos Laborales de carácter público, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica</p> | <p>Publicado en el D.O 51.273 de 31/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 3 de abril de 2020</p> <p>3 días retraso.</p> | <p>Legislativo</p> |
| <p>DECRETO 499 DEL 31 DE MARZO 2020 Por el cual se adoptan medidas en materia de contratación estatal para la adquisición en el mercado internacional de dispositivos médicos y elementos de protección personal, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, atendiendo criterios de inmediatez como consecuencia de las turbulencias del mercado internacional de bienes para mitigar la pandemia Coronavirus Covid 19</p> | <p>Publicado en el D.O 51.273 de 31/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 3 de abril de 2020</p> <p>3 días retraso.</p> | <p>Legislativo</p> |
| <p>DECRETO 498 DEL 30 DE MARZO DE 2020 Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1083 de 2015, Único Reglamentario del Sector de Función Pública</p> | <p>Publicado en el D.O 51.272 de 30/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>2 días retraso.</p> | <p>Ordinario</p> |
| <p>DECRETO 495 DEL 29 DE MARZO DE 2020 Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa la correspondiente liquidación</p> | <p>Publicado en el D.O 51.272 de 30/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>3 días retraso.</p> | <p>Ordinario</p> |
| <p>DECRETO 494 DEL 29 DE MARZO DE 2020 Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa la correspondiente liquidación</p> | <p>Publicado en el D.O 51.272 de 30/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>3 días retraso.</p> | <p>Ordinario</p> |
| <p>DECRETO 493 DEL 29 DE MARZO DE 2020 Por el cual se adicionan los Decretos 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del</p> | <p>Publicado en el D.O 51.272 de 30/03/20</p> | <p>Ordinario</p> |

| | | |
|---|--|-------------|
| <p>Sector Hacienda y Crédito Público, y 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector de Vivienda, Ciudad y Territorio, en lo relacionado con la adopción de disposiciones transitorias en materia de causales de terminación anticipada de la cobertura de tasa de interés otorgada a deudores de crédito de vivienda y locatarios en operaciones de leasing habitacional.</p> | <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>3 días retraso.</p> | |
| <p><u>DECRETO 492 DEL 28 DE MARZO DE 2020</u> Por el cual se establecen medidas para el fortalecimiento del Fondo Nacional de Garantías y se dictan disposiciones en materia de recursos, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 417 de 2020.</p> | <p>Publicado en el D.O 51.270 de 28/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>4 días retraso.</p> | Legislativo |
| <p><u>DECRETO 491 DEL 28 DE MARZO DE 2020</u> Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.</p> | <p>Publicado en el D.O 51.270 de 28/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>4 días retraso.</p> | Legislativo |
| <p><u>DECRETO 488 DEL 27 DE MARZO DE 2020</u> En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 215 de la Constitución Política, en concordancia con la Ley 137 de 1994, y en desarrollo de lo previsto en el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, "Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional"</p> | <p>Publicado en el D.O 51.269 de 27/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>5 días retraso.</p> | Legislativo |
| <p><u>DECRETO 487 DEL 27 DE MARZO DE 2020</u> Por el cual se dictan medidas especiales relacionadas con el sector Justicia y del Derecho en materia de extradición, con ocasión del "Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica" declarada en todo el territorio nacional, derivada de la Pandemia COVID-19</p> | <p>Publicado en el D.O 51.269 de 27/03/20</p> <p>Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020</p> <p>5 días retraso.</p> | Legislativo |
| <p><u>DECRETO 486 DEL 27 DE MARZO DE 2020</u> Por el cual se crea un incentivo económico para los trabajadores y productores del campo</p> | <p>Publicado en el D.O 51.269 de 27/03/20</p> | Ordinario |

y se adoptan otras medidas para garantizar el permanente funcionamiento del sistema de abastecimiento de productos agropecuarios y seguridad alimentaria en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica

Aparece publicado en la página web del Diario Oficial el 1 de abril de 2020

5 días retraso.

Imagen 1. Página web del Diario Oficial. Fecha: 30 de marzo de 2020⁴



⁴ El 30 de marzo estaban disponibles los D.O hasta el número 5.268 del 26 de marzo de 2020.

Imagen 2. Página web del Diario Oficial. Fecha: 1 de abril⁵

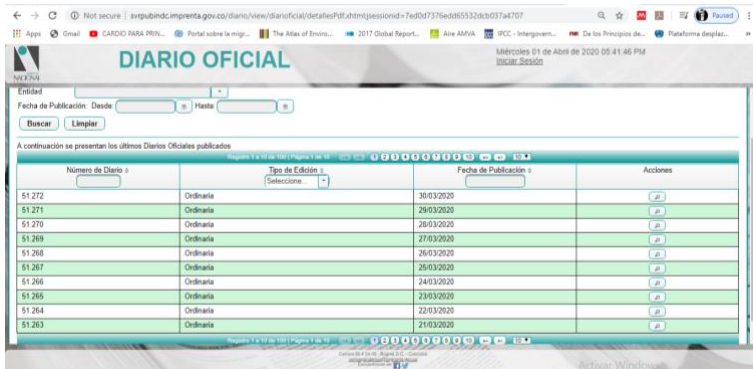


Imagen 3. Página web del Diario Oficial. Fecha: 2 de abril



⁵ El 1 de abril estaban disponibles los D.O hasta el número 5.272 del 30 de marzo de 2020.



Imagen 4. Página web del Diario Oficial. Fecha: 3 de abril

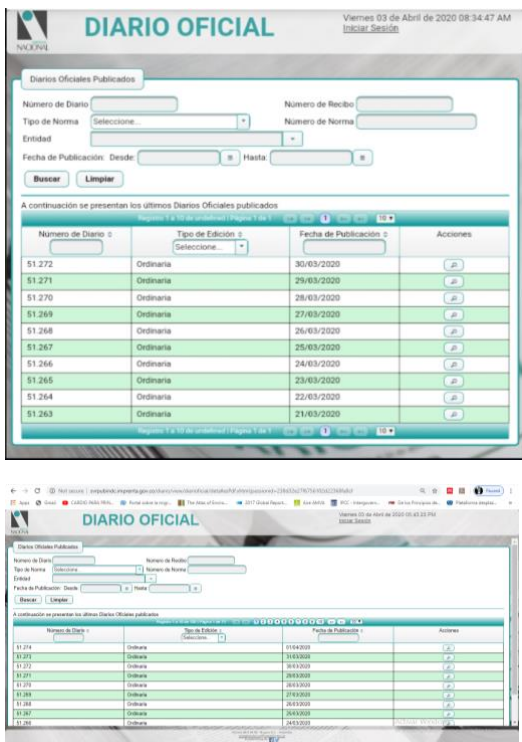


Imagen 5. Página web del Diario Oficial. Fecha: 6 de abril

DIARIO OFICIAL Lunes 06 de Abril de 2020 08:06:38 AM
Iniciar Sesión

Diarios Oficiales Publicados

Número de Diario Número de Recibo
 Tipo de Norma Selección... Número de Norma
 Entidad
 Fecha de Publicación: Desde: Hasta:

A continuación se presentan los últimos Diarios Oficiales publicados

| Número de Diario | Tipo de Edición | Fecha de Publicación | Acciones |
|------------------|-----------------|----------------------|----------------------------------|
| 51.276 | Ordinaria | 03/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.275 | Ordinaria | 02/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.274 | Ordinaria | 01/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.273 | Ordinaria | 31/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.272 | Ordinaria | 30/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.271 | Ordinaria | 29/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.270 | Ordinaria | 28/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.269 | Ordinaria | 27/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.268 | Ordinaria | 26/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.267 | Ordinaria | 25/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |

DIARIO OFICIAL Lunes 06 de Abril de 2020 02:40:31 PM
Iniciar Sesión

Diarios Oficiales Publicados

Número de Diario Número de Recibo
 Tipo de Norma Selección... Número de Norma
 Entidad
 Fecha de Publicación: Desde: Hasta:

A continuación se presentan los últimos Diarios Oficiales publicados

| Número de Diario | Tipo de Edición | Fecha de Publicación | Acciones |
|------------------|-----------------|----------------------|----------------------------------|
| 51.277 | Ordinaria | 04/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.276 | Ordinaria | 03/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.275 | Ordinaria | 02/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.274 | Ordinaria | 01/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.273 | Ordinaria | 31/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.272 | Ordinaria | 30/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.271 | Ordinaria | 29/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.270 | Ordinaria | 28/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.269 | Ordinaria | 27/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |

Imagen 6. Página web del Diario Oficial. Fecha: 7 de abril

DIARIO OFICIAL Martes 07 de Abril de 2020 08:06:47 AM
Iniciar Sesión

Diarios Oficiales Publicados

Número de Diario Número de Recibo
 Tipo de Norma Selección... Número de Norma
 Entidad
 Fecha de Publicación: Desde: Hasta:

A continuación se presentan los últimos Diarios Oficiales publicados

| Número de Diario | Tipo de Edición | Fecha de Publicación | Acciones |
|------------------|-----------------|----------------------|----------------------------------|
| 51.276 | Ordinaria | 03/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.275 | Ordinaria | 02/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.274 | Ordinaria | 01/04/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.273 | Ordinaria | 31/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.272 | Ordinaria | 30/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.271 | Ordinaria | 29/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.270 | Ordinaria | 28/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.269 | Ordinaria | 27/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.268 | Ordinaria | 26/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |
| 51.267 | Ordinaria | 25/03/2020 | <input type="button" value="P"/> |

Imagen 7. Página web del Diario Oficial. Fecha: 8 de abril

← → Not secure | svrpubindc.imprensa.gov.co/diario/view/diariooficial/detallesPdf.xhtml

Apps Gmail CARDIO PARA PRIN... Portal sobre la migr... The Atlas of Enviro... 2017 Global Report... Aire AMVA IPCC - Intergovem... De los Principios de... Plataforma desplaz...

DIARIO OFICIAL Miércoles 08 de Abril de 2020 12:38:52 PM [Iniciar Sesión](#)

Diaros Oficiales Publicados

Número de Diario: Número de Recibo:

Tipo de Norma: Selección... Número de Norma:

Entidad: Selección...

Fecha de Publicación: Desde: Hasta:

A continuación se presentan los últimos Diarios Oficiales publicados

Registro 1 a 10 de 100 | Página 1 de 10

| Número de Diario | Tipo de Edición | Fecha de Publicación | Acciones |
|------------------|-----------------|----------------------|-------------------|
| 51 279 | Ordinaria | 06/04/2020 | P |
| 51 278 | Ordinaria | 05/04/2020 | P |
| 51 277 | Ordinaria | 04/04/2020 | P |
| 51 276 | Ordinaria | 03/04/2020 | P |
| 51 275 | Ordinaria | 02/04/2020 | P |
| 51 274 | Ordinaria | 01/04/2020 | P |
| 51 273 | Ordinaria | 31/03/2020 | P |
| 51 272 | Ordinaria | 30/03/2020 | P |
| 51 271 | Ordinaria | 29/03/2020 | P |

Activar Windows